



20
24

Mål- og resultatplan
for kriminalforsorgen

KRIMINAL  FORSORGEN



JUSTITSMINISTERIET

Indhold

Mission og vision	3
Om kriminalforsorgen	4
Strategiske pejlemærker	4
Mål for 2024	
Fokus på straffesagskæden	5
Koncernfælles mål	5
Tilpasning af kapacitet	6
Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø	7
Styrket sikkerhed for personale	7
Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet	8
Initiativer målrettet Kriminalforsorgen i Grønland og på Færøerne	9
Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning	10

Mission og vision

Justitsministeriet består af departementet og en række underliggende myndigheder, herunder kriminalforsorgen. Justitsministeren er øverste chef og ansvarlig for ministerområdet. Myndighederne arbejder for og samarbejder om at realisere Justitsministeriets koncerns mission og vision:

MISSION

Justitsministeriet er garant for retsstatens grundlæggende principper og virker for at sikre, at Danmark er et trygt og sikkert samfund

VISION

Justitsministeriet skal gennem højt kvalificeret problemløsning og juridisk rådgivning understøtte retsstaten og bidrage til at realisere regeringens mål, samt at målene med lovgivningen nås.

Justitsministeriet skal gennem helhedstænkning, åbenhed og effektivitet sikre høj tillid til myndighederne og et velfungerende retssystem til gavn for borgerne.

Justitsministeriet skal gennem operativ parathed og tværgående samarbejde understøtte samfundets samlede beredskab,

For at kriminalforsorgen kan bidrage til at realisere regeringens retspolitiske mål samt Justitsministeriets overordnede mission og vision, kræves et stærkt samarbejde på tværs af myndighederne i straffesagskæden. Samarbejdet har til formål at sikre helhedstænkning og at øge værdien af både kriminalforsorgens og andre myndigheders indsatser. Et stærkt koncernfælles samarbejde mellem myndighederne giver de bedste muligheder for at sikre, at Danmark også fremadrettet er et samfund, hvor den enkelte borgers tryghed og sikkerhed er i centrum.

Kriminalforsorgens virksomhed udspringer af Justitsministeriets koncerns mission og vision, og kriminalforsorgen har til formål at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe m.v., som domstolene har fastsat. Kriminalforsorgen har ansvaret for at fuldbyrde straf m.v. i Danmark og på Færøerne samt for at fuldbyrde foranstaltninger i Grønland. Fuldbyrdelsen sker ved at gennemføre den kontrol, der er nødvendig for at fuldbyrde straffen eller foranstaltningen og ved at støtte og motivere de dømte til at leve en tilværelse uden kriminalitet.

Om kriminalforsorgen

Kriminalforsorgen består af Direktoratet for Kriminalforsorgen, to underliggende regionale kriminalforsorgsområder med tilhørende institutioner samt Kriminalforsorgen i Grønland. Kriminalforsorgen på Færøerne er organisatorisk en del af Kriminalforsorgen Østdanmark.

Kriminalforsorgens hovedopgave er at medvirke til at begrænse kriminalitet ved at fuldbyrde de straffe, som domstolene har fastsat. Det vil sige frihedsstraf, herunder afsoning med elektronisk fodlænke, samt tilsynsvirksomhed i forbindelse med prøveløsladelse og betingede domme, herunder samfundstjeneste. Kriminalforsorgen fuldbyrder på tilsvarende vis også straffe fastsat af domstolene på Færøerne og foranstaltninger idømt af domstolene i Grønland.

Kriminalforsorgen varetager herudover blandt andet administration af varetægtsfængsling, administrativt bestemt frihedsberøvelse i henhold til udlændingeloven og hjemrejseloven, udfærdigelse af personundersøgelser af sigtede, tilsyn med psykisk syge kriminelle, der er dømt i henhold til straffelovens § 68 og § 69, tilsyn med børn og unge, der har modtaget en afgørelse ved Ungdomskriminalitetsnævnet (ungekriminalforsorgen), samt drift af udrejsecentre for afviste asylansøgere.

Strategiske pejlemærker

Kriminalforsorgens strategiske arbejde tager afsæt i både at indfri Justitsministeriets concerns og kriminalforsorgens mission og vision.

Den politiske aftale om kriminalforsorgens økonomi i 2022-2025 sætter rammerne for indsatsen i kriminalforsorgen i 2024 og er udmøntet i en række temaer og initiativer med flere underliggende mål. Mål og resultatplanen for 2024 vil tage udgangspunkt i følgende strategiske pejlemærker.

- Fokus på sagsbehandlingstiden
- Koncernfælles mål
- Tilpasning af kapacitet
- Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø
- Styrket sikkerhed for personale
- Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet
- Initiativer målrettet Kriminalforsorgen i Grønland og på Færøerne

Kriminalforsorgen vil desuden fortsætte arbejdet med at sikre en styrket indsats for informationssikkerhed og databeskyttelse samt arbejde for en mere bæredygtig drift og et effektivt energiforbrug.

Mål for 2024

Nedenfor er angivet kriminalforsorgens mål for 2024. For mål, hvor der skal ske en reduktion i forhold til tidligere år, anvendes 2023 i udgangspunktet som sammenligningsgrundlag.

Fokus på sagsbehandlingstiden (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen vil i 2024 fortsat have fokus på at nedbringe sagsbehandlingstid fra fuldbyrdelsesordren er modtaget i kriminalforsorgen til afsoningen er påbegyndt.

Derudover er der fokus på det politisk fastsatte mål for hurtig indsættelse i sager vedrørende personfarlig kriminalitet. Ambitionsniveauet er i overensstemmelse med den i flerårstalen fastsatte målsætning om, at kriminalforsorgen i 2025 skal sikre, at 85 pct. af de dømte i sager om personfarlig kriminalitet skal være indsat inden for 30 dage

Mål 1: Effektiv sagsbehandling	Vægt
1.1 Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid fra fuldbyrdelsesordren er modtaget i kriminalforsorgen til afsoningen er påbegyndt må højst være på 50 dage i gennemsnit.	5 pct.
1.2 Den dømte skal være indsat inden for 30 dage efter modtagelse af fuldbyrdelsesordren i mindst 85 pct. af sager om personfarlig kriminalitet.	5 pct.

Koncernfælles mål (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen skal sammen med de øvrige myndigheder fokusere på at bidrage til et styrket cyber- og informationssikkerhed samt hurtig og fyldestgørende betjening af folketingsspørgsmål. Moderniseringen af kriminalforsorgen skal fortsættes og styrkes for at sikre, at kriminalforsorgen igennem en effektiv og professionel drift bedst muligt understøtter kerneopgaverne. Samtidig skal der gennemføres yderligere indsatser for at fremme kriminalforsorgens informationssikkerhed og databeskyttelse, herunder særligt den operationelle it-sikkerhed.

Justitsministeriet har en målsætning om at være rollemodel på informationssikkerhedsområdet. I forlængelse heraf og i takt med den øgede digitalisering og et hastigt udviklende trusselbillede har Justitsministeriet et øget fokus på cyber- og informationssikkerhedsindsats gennem strategiske, organisatoriske, tekniske og adfærdsmæssige indsatser på tværs af koncernen. Regeringen har i den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed 2022-2024 iværksat en række indsatser, som skal hæve cyber- og informationssikkerhedsniveauet i staten, og har herunder fastsat en række krav til statslige myndigheder. Justitsministeriets koncern vil i 2024 fortsat arbejde med at styrke cyber- og informationssikkerhedsindsatsen og vil bl.a. arbejde med de fællesstatslige krav. Kriminalforsorgen vil i forlængelse heraf arbejde med at implementere kravene, som Justitsministeriet har operationaliseret i et vejledningskatalog for koncernen (JM-specifikt vejledningskatalog).

Mål 2: Cyber- og informationssikkerhed	Vægt
2.1 Kriminalforsorgen skal i 2024 med afsæt i Justitsministeriets specifikke vejledningskatalog implementere de otte obligatoriske krav fra den nationale strategi for cyber- og informationssikkerhed. Kriminalforsorgen skal løbende afrapportere på implementeringen af kravene i overensstemmelse med de angivne frister, som fremgår af det tilhørende vurderingsskema. Det samlede vurderingsskema skal senest ved udgangen af 2024 fremsendes til departementet.	5 pct.

Kriminalforsorgen skal samtidig fokusere på at bidrage til, at Justitsministeriet besvarer udvalgsspørgsmål mv. til Folketinget rettidigt.

Mål 3: Betjening af Folketinget	Vægt
3.1 Kriminalforsorgen skal afgive bidrag til Justitsministeriet inden for høringsfristen i 95 pct. af alle høringer over udvalgsspørgsmål mv., som fremsendes efter den 1. januar 2024.	5 pct.

Tilpasning af kapacitet (vægt: 20 pct.)

For at kunne håndtere de seneste års markant stigende belæg har kriminalforsorgen løbende åbnet en række nye fængsels- og arrestpladser på eksisterende matrikler. Herudover er der i flerårsaftalen besluttet, at der skal lejes fængselspladser i udlandet, som vil muliggøre en forøgelse af kriminalforsorgens samlede kapacitet til at håndtere det fremtidige belæg. Det er forventningen, at Gjilan Fængslet i Kosovo vil kunne ibrugtages ca. 21-26 måneder efter ratificeringen af traktaten.

Mål 4: Tilpasning af kapacitet	Vægt
4.1 Kriminalforsorgen skal i perioden frem mod traktatens ratifikation i Kosovo arbejde for, at samarbejdet med Kosovos Correctional Service (KCS) vedligeholdes, herunder skal kriminalforsorgen bistå KCS i forberedelserne til tilpasningen af faciliteten i Gjilan, så fængslet kan ibrugtages ca. 21-26 måneder efter ratifikationen. Dette indebærer bl.a., at kriminalforsorgen i perioden skal arbejde videre med analyserne for sundhedsløsningen hhv. transportløsningen, for derved at reducere risikoen for forsinkelse af tidsplanen efter ratificering.	10 pct.
4.2 Kriminalforsorgen skal i første halvår af 2024 have etableret 50 nye, lukkede pladser i Ringe Fængsel.	10 pct.

Mere uniformeret personale og bedre arbejdsmiljø (vægt: 20 pct.)

Kriminalforsorgen skal være en attraktiv arbejdsplads, der tiltrækker og fastholder kvalificerede medarbejdere og dermed bl.a. sikrer en stigende nettotilgang af fængsels- og transportbetjente. Uden medarbejderne er der ingen kriminalforsorg. Derfor skal kriminalforsorgen passe på sine medarbejdere og arbejde for at rekruttere nye kollegaer.

Mål 5: Øget fastholdelse og rekruttering	Vægt
5.1 Kriminalforsorgen skal i 2024 sikre en positiv nettotilgang i antallet af både fængselsbetjente og transportbetjente.	10 pct.

Omfanget af sygefravær har stor betydning for den enkelte, ligesom det har indvirkning på kriminalforsorgens produktivitet og kvalitet af opgaveløsningen.

Kriminalforsorgen er udfordret af stor nedslidning af medarbejdere, og der er et kontinuerligt behov for forebyggelse af psykiske belastningsreaktioner, herunder PTSD.

Kriminalforsorgen vil fortsat i 2024 have fokus på nedbringelse af sygefraværet blandt medarbejderne for at sikre en effektiv opgavevaretagelse og et bedre arbejdsliv for den enkelte.

Mål 6: Nedbringelse af sygefraværet	Vægt
6.1 Det gennemsnitlige sygefravær pr. medarbejder på institutionerne samt Koncern Transport og Bevogtning skal nedbringes til 14 dage.	10 pct.
Det gennemsnitlige sygefravær pr. medarbejder på områdekontorer samt direktoratet (eksklusiv Koncern Transport og Bevogtning) skal nedbringes til 8 dage.	

Styrket sikkerhed for personale (vægt: 10 pct.)

Kriminalforsorgen har igennem de seneste år oplevet hårde og farlige indsatte, som skaber utryghed og udfordringer i fængslerne og arresterne. Grupper blandt de indsatte opleves som mere forhærdede og konfliktsøgende end tidligere, hvilket blandt andet kommer til udtryk ved en række alvorlige overfald mod de ansatte. Niveaue for vold og trusler mod ansatte er faldet markant siden 2017, men kriminalforsorgen skal fortsat arbejde for at styrke medarbejdernes sikkerhed samt et godt arbejdsmiljø og vil i 2024 fortsætte arbejdet med at reducere vold og trusler mod ansatte.

Mål 7: Styrket sikkerhed for de ansatte	Vægt
7.1 Niveaue for vold og trusler mod ansatte skal reduceres med 5 pct. i forhold til 2023 målt som antal episoder med vold og/eller trusler mod ansatte, pr. 100 i belæg.	10 pct.

Bedre forudsætninger for et liv uden kriminalitet (vægt: 20 pct.)

Arbejdet med kriminalitetsforebyggelse i kriminalforsorgen bidrager til et samfund med færre ofre og mindre kriminalitet. Kriminalforsorgen er derfor optaget af at sikre en bedre overgang fra afsoning til et liv i frihed uden kriminalitet. Det sker ved at arbejde med øget arbejdsmarkedssamarbejde, herunder med fokus på at styrke sammenhængen mellem identificerede behov for uddannelse og de kompetencegivende uddannelsesaktiviteter. Herudover vil kriminalforsorgen fortsætte arbejdet med kvalitetssikring og styrket dataunderstøttelse af kriminalitetsforebyggende beskæftigelsesaktiviteter, herunder gennemføre en analyse af relevante aktivitetskategorier med sigte på at kortlægge udfordringer for beskæftigelsesindsatsen.

Mål 8: Beskæftigelse og uddannelse til de indsatte	Vægt
8.1 Den gennemførte beskæftigelse for indsatte i fængsler skal være på mindst 80 pct.	10 pct.
8.2 Kriminalforsorgen skal i 2024 med henblik på at styrke sammenhængen mellem identificerede behov for uddannelse og konkrete uddannelsesaktiviteter udarbejde en målgruppeanalyse af indsatte uddannelsesbehov, udarbejde testmateriale til visitation af Almen voksenuddannelsesforløbene (AVU) samt sikre, at alt relevant dokumentation er tilgængelig i PUMA for indsatte, der er tilmeldt uddannelse.	5 pct.

Ligestilling

Kriminalforsorgen arbejder målrettet med FN's verdensmål nr. 5 "Ligestilling mellem kønnene" med et særligt fokus på partnervold og partnerdrab. Dette arbejde beror på regeringens handlingsplan mod partnervold og partnerdrab 2023-2026, initiativ vedr. kriterier for prøveløsladelse af indsatte, der er dømt for partnervold eller partnerdrab. Kriminalforsorgen vil i 2024 arbejde med at implementere indsatsen PREDOV rettet imod indsatte, der har udøvet partnervold og/eller partnerdrab. Indsatsen skal supplere eksisterende behandling af personer, der har udøvet vold i nære relationer, men som i dag kun tilbydes indsatte, der kan gå uledsaget udgang. Ved implementeringen af PREDOV vil den kriminalitetsforebyggende indsats til personer, der udøver vold i nære relationer, også kunne udbredes til indsatte, der ikke kan gå uledsaget udgang. Arbejdet kræver, at kriminalforsorgen uddanner medarbejdere til at gennemføre programmet og arbejder med udvikling af en ny metode for identifikation af målgruppen, herunder implementering af ny registreringspraksis, der understøtter, at kriminalforsorgen kan sikre, at PREDOV-forløb gennemføres.

Mål 9: Forebyggelse af partnerdrab og partnervold	Vægt
9.1 Minimum seks medarbejdere skal gennemføre programmet PREDOV (Preventing Domestic Violence). Herefter skal kriminalforsorgen påbegynde indsatsen rettet mod indsatte, der har begået drab eller vold mod partner, og som ikke kan få udgang til andre tilbud, herunder udarbejde procedure for identifikation af målgruppen.	5 pct.

Grønland og Færøerne (vægt: 10 pct.)

Bedre it-understøttelse i Kriminalforsorgen i Grønland

Den nuværende it-systemunderstøttelse i Kriminalforsorgen i Grønland er begrænset i forhold til it-understøttelsen af Kriminalforsorgen i Danmark. Det skyldes blandt andet, at der er væsentlige forskelle i lovgivningen, der regulerer forretningsaktiviteterne, samt komplekse problemstillinger som følge af grønlandsk infrastruktur samt mulighederne for rekruttering og kompetenceudvikling. Direktoratet for Kriminalforsorgen har prioriteret en ressource- og kompetencemæssig styrkelse af arbejdet med at it-understøtte Kriminalforsorgen i Grønland. Som første led i dette arbejde samarbejder Direktoratet for Kriminalforsorgen med Kriminalforsorgen i Grønland om at implementere en ny it-driftsmodel i 2024. Det vil dels udgøre et stærkere fundament for, at Kriminalforsorgen i Grønland kan få bedre adgang til de it-systemer, som anvendes i Kriminalforsorgen i Danmark, dels styrke arbejdet med at højne databeskyttelsen og informationssikkerheden i Kriminalforsorgen i Grønland.

Mål 10: Bedre it-understøttelse i Kriminalforsorgen i Grønland	Vægt
10.1 Direktoratet for Kriminalforsorgen skal i 1. kvartal 2024 have implementeret en ny it-driftsmodel for Kriminalforsorgen i Grønland, og Kriminalforsorgen i Grønland skal inden udgangen af 2. kvartal have gennemført informationsforløb i alle institutioner om sikker brug af mails og intranet.	5 pct.

Nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne

Det fremgår af regeringsgrundlaget *Ansvar for Danmark*, at regeringen vil arbejde for at etablere et nyt fængsel på Færøerne, som skal stå klar i 2029. Det nye fængsel skal bidrage til at forbedre rammerne for afsoning på Færøerne, så flere færinger kan afsone idømt fængselsstraf på Færøerne.

Mål 11: Etablering af nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne	Vægt
11.1 Kriminalforsorgen skal i første halvår af 2024 have afsluttet planlægningsfasen i form af et udarbejdet byggeprogram for et nyt fængsel inkl. arrest på Færøerne. I den forbindelse skal spørgsmålet om den konkrete placering af fængslet være afklaret i samarbejde med det færøske landsstyre.	5 pct.

Gyldighedsperiode, opfølgning og påtegning

Mål- og resultatplanen er gældende for kalenderåret 2024.

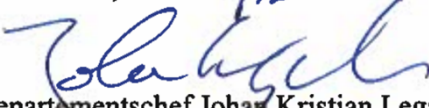
Departementet vil kvartalsvis følge op på opfyldelsen af mål- og resultatplanen. Den endelige opgørelse af mål- og resultatplanen for 2024 indkaldes i forbindelse med udkast til årsrapporten.

Opfølgning på målene indgår i den løbende dialog mellem departementschefen og direktøren for kriminalforsorgen.


En eventuel justering af mål- og resultatplanen kan finde sted i løbet af året, såfremt der sker væsentlige ændringer i grundlaget for planen, eller hvis de forudsætninger, der ligger til grund for kriminalforsorgens opfyldelse af de opstillede mål, ændres.

Påtegning

København, den 21/12-23


Departementschef Johan Kristian Legarth
Justitsministeriets departement

København, den 20. december 2023


Direktør Ina Eliassen
Kriminalforsorgen